



舆情监测周报

2014 年第 3 期 (总第 3 期)

2014 年 6 月 16 日—2014 年 6 月 19 日

本期要目

能源产业政策舆情报道

- ◆ 发改委密集调研东北准备新一轮振兴东北政策

中石油舆情

- ◆ 港媒：中石油中石化卷入法巴银行巨额洗钱案

中石化舆情

- ◆ 中石化主任受贿 130 万获刑 11 年半

反腐选粹

- ◆ 吉林 3 名原副省长违规任职：退休后去企业拿高薪

评论 周俊生：国企不能成为退休官员的“后花园”

【能源产业政策舆情报道】

▲ 发改委密集调研东北准备新一轮振兴东北政策

在能源价格下行的情况下，以能源重化工业为主的东三省受到的冲击最为显著，东北地区如何加快转型调整广为外界所关注。而近期国家发改委密集调研，为接下来出台新一轮东北振兴政策做准备。

产业结构调整缓慢

近日，国家发改委调研组到黑龙江、吉林调研，国家发改委党组副书记、副主任朱之鑫表示，通过调研，对黑龙江省、吉林省当前经济发展形势和经济运行中存在的问题，以及东北老工业基地振兴发展中的一些共性问题有了较为深入的了解。

另一位发改委副主任林念修近期也到辽宁实地调研，研究东北振兴面临的新情况新问题，并在沈阳主持召开东北地区振兴工作座谈会。

如此密集调研的一大背景是今年以来东北经济形势的下滑，以及产业结构调整相对缓慢等问题。其中，黑龙江一季度实现地区生产总值 2650 亿元，同比增长 4.1%，增速在各省份中垫底。吉林和辽宁的情况也不容乐观。吉林一季度 GDP 增幅也只有 7%，比全国平均水平低 0.4 个百分点。辽宁一季度 GDP 增幅 7.4%，刚好与全国平均水平持平。

吉林省政府决策咨询委员会委员、吉林大学东北亚研究院教授衣保中告诉《第一财经日报》，这两年，随着能源价格持续走低，以原材料生产为主的东北省份受到的冲击也比较大。此外，像东北地区结构转型尽管喊了很多年，但现在能源工业占比太高、国有经济占比太大，经济发展主要靠国有投资来拉动。

例如，黑龙江作为能源工业大省，能源工业占比非常高，但一季度能源工业增速首次出现负增长，为-2.2%。占规上工业比重 50%左右的大庆油田出现多年来从未有过的增加值负增长。

资料显示，黑龙江全省 11 个典型资源型城市，有 5 个地市已经

属于衰退型城市，这些资源型城市占全省经济总量40%以上。以煤炭、石油为支柱产业的黑龙江随着资源的枯竭，尚没有出现能代替以上产业的支柱产业。

加快发展非公经济

值得注意的是，此次密集调研正是为接下来出台新一轮东北振兴政策做准备。例如，林念修率队到沈阳等地调研，正是为了筹备国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组第一次全体会议暨工作会议，研究分析当前东北经济形势和东北振兴有关问题做准备。

东北某地发改委一位官员告诉《第一财经日报》，东北振兴战略实施十年以来，原有的老企业经过改造有了较大起色。但要进一步发挥他们的能量，还需要出台一些政策。尤其是当前经济不景气的情况下，政策扶持很重要。他说，目前东北产业的经济效益不太理想，竞争力不高。

对于近期可能出台的支持政策，上述官员表示，“这些主要是围绕如何加快工业、农业等方面的调整来进行，现在还在调研之中。”

地方对政策支持也颇为期待。在发改委到黑龙江召开的调研座谈会上，黑龙江省省长陆昊表示，希望国家发改委把新的发展阶段的速度特征更鲜明地释放给市场，在出台差别化的产业和金融政策、继续支持现代农业综合配套改革试验、支持资源型城市可持续发展和基础设施建设等方面给予黑龙江更多的支持和帮助。

吉林省省长巴音朝鲁在会见朱之鑫时也表示，吉林乃至东北地区新的支柱优势产业尚在培育成长初期，迫切需要国家层面注入新的动力、给予新的支持，从而实现经济的持续健康发展。希望国家发改委继续支持吉林，在大项目、大通道建设特别是重大生产力布局方面向吉林倾斜，推动吉林老工业基地振兴发展不断迈出新的步伐。

国家发改委副秘书长范恒山5月底在回答媒体“是否会推出新政策加快东北经济转型”问题时表示，东北看起来是工业下滑和投资下滑。“从深层次的原因看，则存在一些体制性、机制性、结构性的问题，所以需要加快形成经济增长的内生动力和可持续发展机制。”



范恒山说，下一步，国家发改委将按照国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组的部署，会同有关部门，研究有关政策措施来推动东北地区的经济又好又快地发展。

衣保中认为，振兴东北政策实施以来，国家在一些项目建设等方面给予很大支持。但东北的根本问题在于经济结构不合理，尤其是国有经济、重化工业比重太大，严重依赖原材料生产。“还用老办法肯定不行。”

他说，东北在粮食安全、能源化工、原材料等方面对全国十分重要，国家也在这些方面给予东北支持，这些政策在短期内有效，但不能解决根本性的问题，未来东北还是必须通过市场化推动，加快对外开放，加快发展非公经济和新兴产业。

“在非公经济这块跟南方没法比。”前述发改系统人士说，由于气候等因素，东北的民营轻工制造成本太高，民营轻工发展不起来，就业严重不足，“我们现在也在积极研究这些问题。”

【中石油舆情报道】

中石油网络舆情（6月16日-6月19日）网络舆情累计报道新闻30余条，与上周基本持平，其中负面报道3条，网络舆情本周重点报道见下表。

网络舆情	综合经济	生产运行	社会责任	其他
6月16日	1	2	1	1
6月17日	2	2	1	2
6月18日	4	1	1	1
6月19日	2	3	2	3
6月20日	0	3	1	2



报道日期	新闻标题	主流媒体转发量次
6月16日	中石油中石化卷入法巴银行巨额洗钱案	86
6月17日	中石油连续两年脱硫不达标 环评解禁仅俩月再爆违规	146
6月18日	中石油聘任王立华吕公训两人任副总裁	66
6月19日	中石油：在伊拉克被绑架员工已获释 暂无全面撤离计划	47
6月20日	审计署：中石油所属9单位违规招标 涉合同额260亿	57

▲ 英媒：中石油中石化卷入法巴银行巨额洗钱案

据英国路透社6月16日报道，法国巴黎银行正在面临一项可能高达100亿美元罚款的调查，法巴被认为违背了美国对苏丹、伊朗以及古巴等国的制裁政策。目前，其已经向美国调查人员提交了多年来和一些石油巨头进行交易的资料，中石油和中石化也被卷入其中。

▲ 中石油连续两年脱硫不达标遭点名 环评解禁仅俩月

近日，环保部公布了2013年脱硫设施存在问题的19家企业。其中，中石油因宁夏石化公司脱硫设备不达标，二氧化硫长期超标排放，再次登上环保部黑名单。

这已经不是中石油第一次被环保部点名。去年，中石油广西石化分公司和洛阳分公司因为骗取脱硫补贴被环保部责令限期整改。

而值得注意的是，在去年环保部进行的污染物总量减排情况考核中，中石油因为未完成化学需氧量减排目标遭到环保部的环评限批。其中，从氮氧化物上看，中石油有110多台燃煤锅炉，也没有上脱硝设备。

▲ 中石油聘任王立华吕功训两人任副总裁

中国石油公告称，公司董事会聘任王立华、吕功训为公司副总裁。



王立华现任中国石油国际事业有限公司(中国联合石油有限责任公司)总经理，在中国石油天然气行业拥有近 35 年工作经验。

吕功训现任海外勘探开发分公司总经理、中国石油天然气勘探开发公司总经理，在中国石油天然气行业拥有近 35 年的工作经历。

▲ 中石油：在伊拉克被绑架员工已获释 暂无全面撤离计划

据中国之声《央广新闻》报道，伊拉克的安全形势在从 10 号开始急速恶化。有消息称，中石油员工被伊拉克绑架，绑匪身份尚不明确，不排除与恐怖组织有关联，中石油正在积极营救中。中石油方面昨天表示，人质已经安全返回，目前暂无全面撤离计划。

▲ 审计署：中石油所属 9 单位违规招标 涉合同额 260 亿

中国石油天然气集团公司 2012 年度财务收支审计结果显示，2006 年 11 月至 2013 年 7 月，所属抚顺石化分公司等 9 家单位部分工程建设和物资采购未按规定公开招标，涉及合同金额 260.35 亿元，其中工程建设 238.51 亿元、物资采购 21.84 亿元。

中石化网络舆情（6 月 16 日-6 月 19 日）网络舆情累计报道新闻 50 余条，与上周基本持平，其中负面报道 4 条，网络舆情本周重点报道见下表。

网络舆情	综合经济	生产运行	社会责任	其他
6 月 16 日	1	4	3	1
6 月 17 日	0	6	4	2
6 月 18 日	0	5	4	1
6 月 19 日	2	4	3	1
6 月 20 日	0	3	2	2

报道日期	新闻标题	主流媒体转发量次
6月16日	中石化主任受贿130万获刑11年半	38
6月17日	争议“非典型页岩气” 中石化涪陵项目“一箭三雕”	39
6月18日	中石油中石化卷入法巴银行巨额洗钱案	31
6月19日	中石化宜君油气勘探项目已完成投资12.15亿元	3
6月20日	中石化冠德被股东售股套5.4亿股价跌4%	4

▲ 中石化主任受贿130万获刑11年半

中国石油化工股份有限公司北京化工研究院基建条件部主任吴宇宏在长达12年的时间里，利用职务便利先后收受6家公司款物共计130万余元。北京晨报获悉，市二中院终审维持原判，吴宇宏因受贿罪被判有期徒刑十一年零六个月。

▲ 争议“非典型页岩气” 中石化涪陵项目“一箭三雕”

中石化多次高调表示其在涪陵页岩气项目上的成功，但对于这一尚存诸多争议的项目，多家行业内公司及业内人士则仍对该项目有不同看法。

“中石化在这个项目上包装得很好，一方面响应了国家鼓励开发非典型油气的号召，一方面又满足了自己的作业队伍业务，一方面又获得了国家的高额补贴，所以它是‘一箭三雕’。”一名曾多次前往重庆页岩气项目的业内人士对21世纪经济报道记者说。

▲ 中石化冠德被股东售股套5.4亿股价跌4%

外电《彭博》引述市场消息指，有投资者以每股6.35元至6.55元配售中石化冠德(00934-HK)约8,565万股，配售价介乎6.35元至6.55元，最终定价6.35元，为下限价，较昨天收市价6.66元折让4.65%，并套约5.44亿元，有关股份今早上板。股价今早因配股消息而下跌，现跌4.655%，报6.35元。

【反腐选粹】

▲ 吉林 3 名原副省长违规任职：退休后去企业拿高薪

近日，“吉林三名副省级官员在企业违规兼职被处理”的信息，被众多网站转载，并引起公众的高度关注。

此消息来源于 6 月 8 日中央纪委监察部网站发布的《中共吉林省委关于中央第四巡视组反馈意见整改情况的通报》。通报在“关于个别副省级领导违规担任金融机构董事长的问题”部分中指出，在金融机构担任领导职务的原副省级干部 3 人，其中，1 人因个人严重违法违纪被处理，另外 2 名领导同志均已辞去在企业兼任的职务。

有网友不满意地说：“通报说得太含糊，感觉像是交作业一样。”有媒体表示：对于高级别官员的违规兼职处理，这般遮遮掩掩，反而会给公众留下处理上“身份有别”的印象，不利于展示治理的决心。

三高官任职企业，曾被视为“吉林金融产业发展一道新的风景线”

“在长春，这三个人都很有名，因为都是副省长退休后去企业当领导，拿高薪的。”吉林省一位知情人士表示，他们分别是吉林省委原常委、省政府原常务副省长、吉林银行原董事长田学仁，吉林省原副省长、东北中小企业信用再担保股份有限公司原董事长牛海军，吉林省原副省长、东北证券原董事长矫正中。

在吉林省政府、相关企业官网、新华社等网站上，查询有关信息后发现，田学仁、牛海军、矫正中均于 2008 年 1 月从（常务）副省长职位上退休，并分别于退休前后在金融机构任领导职务。

《中国经济周刊》记者查阅相关资料时发现，这一任职现象还在当时引起了媒体的关注，并称之为“吉林金融产业发展的一道新的风景线”。如 2008 年 3 月，有官方媒体刊发了《吉林三位副省长下海执掌金融机构》的报道。

该报道称：“日前，东北中小企业信用再担保股份有限公司在北京成立，吉林又一位重量级人物——副省长牛海军离开政府出任该公



司董事长。加上之前的副省长矫正中出任东北证券董事长、副省长田学仁出任吉林银行董事长，从去年底到今年初，几个月时间内吉林先后有三位副省级高官离开政府岗位，转而前去领军金融机构，成为吉林金融产业发展的一道新的风景线。”

报道还称，当地有关人士对三位副省级高官领军金融机构给予了高度评价，认为这说明地方政府对发展地区金融业的高度重视，同时也看出吉林金融业呈快速发展态势；据记者了解，高官的加盟对公司的发展起到了积极的推动作用；比如，矫正中到东北证券不久，公司董事会就推出再融资的决议，解决公司净资本偏小的问题；当地一些人士非常看好东北证券的未来发展。

田学仁受贿 1919 万元，已被判处无期徒刑

田学仁，1947 年出生，曾先后担任吉林省长春市委副书记，吉林市委书记，吉林省委常委、延边州委书记，吉林省常务副省长，吉林银行董事长等职。

公开资料显示，2007 年 10 月，吉林银行成立。时任吉林省委常委、常务副省长的田学仁，兼任吉林银行党委书记、董事长。2008 年 1 月，田学仁从吉林省常务副省长的职位上退休，专任吉林银行党委书记、董事长。

2011 年 11 月 5 日，新华社发布消息称，田学仁涉嫌严重违纪，正接受组织调查。2012 年 7 月，田学仁被开除党籍、公职，并移送司法机关依法处理。

2013 年 10 月 10 日，北京市一中院一审公开开庭审理了田学仁受贿案。北京市人民检察院第一分院起诉指控，1995 年至 2011 年，田学仁在担任吉林省吉林市委书记、延边州委书记、吉林省常务副省长、吉林银行董事长等职务期间，利用职务便利，为他人企业经营、职务晋升等事项上谋取利益，或者利用本人职权、地位形成的便利条件，通过其他国家工作人员职务上的行为，为他人谋取不正当利益，并先后收受财物共计折合人民币 1919 万余元。

2013 年 11 月 1 日，北京市一中院对田学仁受贿案一审宣判，认



定田学仁犯受贿罪，判处无期徒刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产。

知情人士称，田学仁就是通报中说的“因个人严重违法违纪被处理”的那名原副省级干部。

矫正中“因工作安排原因”离职，东北证券“高度评价、衷心感谢”。

矫正中，1950年7月出生，吉林大学商学院企业管理专业毕业，经济学硕士，中国注册会计师。曾先后任职吉林省财政厅厅长，吉林市市长、市委书记，吉林省政府秘书长、副省长，东北证券董事长等职。

2007年10月24日，东北证券发布公告称，鉴于公司董事李树先生（时任东北证券董事长）想专门从事证券理论研究工作，提出辞去东北证券第六届董事会董事职务，根据公司股东亚泰集团提名，增补矫正中先生为东北证券第六届董事会董事。公告同时披露了时任吉林省副省长矫正中的简历。

当时这一信息披露后，引起了一些网友的关注甚至指责。在一家专门关注上市公司财务安全的论坛上，有网友发帖称：“吉林省副省长矫正中增补为东北证券董事，这位副省长难道要下台？”

2008年1月，矫正中从吉林省副省长的职位上退休。同月17日，东北证券第六届董事会召开临时会议，矫正中以全票通过当选董事长。

2014年4月17日，东北证券发布公告称，因工作安排原因，矫正中先生不再担任公司董事、董事长、董事会战略决策管理委员会主任委员和法定代表人，也不在公司担任其他职务。

公告还写道：矫正中先生任职期间，公司治理结构日渐完善，经营稳健、持续发展。公司董事会对矫正中先生在担任公司董事长期间所做的工作表示高度评价，对其为公司及董事会工作所做出的贡献表示衷心的感谢！

牛海军已不是公司董事长，公司信息只和现任董事长有关

牛海军，1948年2月出生，东北工学院毕业。曾担任吉林省委常委、组织部长、市委副书记，吉林省审计厅厅长，通化市委书记，吉林省副省长，东北中小企业信用再担保股份有限公司董事长等职。

2008年2月25日，东北中小企业信用再担保股份有限公司成立大会暨揭牌仪式在北京人民大会堂举行，牛海军在仪式上致辞。

该公司是由国家发改委、原国务院振兴东北办等联合发起，财政部、中国进出口银行、辽宁省、吉林省、黑龙江省、内蒙古自治区政府共同出资设立的全国首家区域性再担保试点机构。公司注册资本30亿元。公司总部设在吉林省长春市，在辽宁、吉林、黑龙江和内蒙古设立分公司。

网络舆情：共有人民网、新华网、腾讯网等100多家媒体转载。



留言 2天前

在位唱高调，为人民服务，退下来应该去当志愿者，维持社会治安或者是做个交通安全员，给人民带个好头，让人民佩服。别老是口头高喊让别人去学雷锋。如果都带头去做点对人民有意义的事情，社会风气哪能有今天这样的浑浊。 ☰

👍 (8927) ➡ 回复 (78)

网友评论：



shoujiyonghu 2天前

好多官员在位置上时就吃拿卡要，贪污腐败，退下来了，就帮着企业出谋划策，拉人情关系，钻法规空子。 ☰

👍 (10099) ➡ 回复 (48)



雪中散步 2天前

就是变相的腐败 应该一查到底 绳之以法 抄没所有家产 ☰

👍 (7618) ➡ 回复 (21)



人杰 2天前

这些人受党多年教育，竟然觉悟如此低下！你们想想：党培养你们容易吗？你们衣不丰食不足吗？难道你们没点读书人的气节吗？你们堪为百姓表率吗？你们怎就跳不出一个“利”字圈？原来你们骨子里就一“凡品”、“俗品”！贱！ ☰

👍 (5754) ➡ 回复 (65)

精华

精华

精华

精华

专家观点：

周俊生：国企不能成为退休官员的“后花园”

最近，中纪委监察部网站发布一份《中共吉林省委关于中央第四巡视组反馈意见整改情况的通报》，其中披露了该省3名副省级干部违规担任金融机构董事长的情况，其中1人因个人严重违法违纪已被处理，另外两人则已辞去在企业兼任的职务。

政府高官从领导岗位退下以后，由组织安排在国有企业，尤其是金融机构等利润丰厚的国有企业中担任董事长等要职，这并不是吉林省的个别情况，在相当长的时期内，它几乎是一种普遍性的制度安排。吉林的三位副省级干部退休以后任职于金融企业，曾被视为“吉林金融产业发展的一道新的风景线”的正面现象而加以推崇，在更多的地方，则被作为让领导干部“发挥余热”的一种模式而得到推广。但是，这种做法对政商关系却造成了严重的破坏。

政府高官被安排到国有企业担任高官，利用的是政府对国有企业的支配关系。本来，国有企业是由国有资产投资而建立起来的一种企业，它的股权属于全民所有，政府作为国有资本的管理者，天然地拥有了对国有企业的管理权。但是，当政府高官可以在退休以后移身到国有企业去任职高管形成一种制度性安排的时候，国有企业事实上就成了政府高官的“后花园”，他们不仅可以在退休以后到这些企业获取高薪，而且一些人在出现了问题以后不适宜继续在政府任职的情况下，也被作为对他们出路的一种安排，使他们可以“堤内损失堤外补”，对不称职官员的处理反而成了施予他们的一种福利。

当国有企业在一些地方成为官员的“后花园”，这些地方就自然而然地会形成对国企的利益倾斜。目前，我国经济结构中最大的问题便是国有企业加快发展，甚至在一些产业形成市场垄断的同时，民营资本的市场份额在不断萎缩，难以与国有企业展开公平的市场竞争，以至影响了经济结构转型之后稳增长的顺利推进。这种局面之所以会出现，虽然其中的原因错综复杂，但政府高官源源不断地到国有企业任职，显然起到了推波助澜的作用。让国有企业更好地发展，变成了让这些由政府官员担任高管的国有企业更好地发展，为此，一些部门



可以利用其行政审批权对民营企业设置重重关卡，一些部门所掌握的行政资源不再公平地释放到各类企业，而是成了国有企业的“独门兵器”。

在中央开展的巡视活动中，政府高官在国有企业违规任职被作为清理目标，这不仅有利于端正党风政风，也有利于理顺被扭曲的政商关系。除此以外，一方面应该继续推进简政放权，减少官员在市场中可以“寻租”的资源，另一方面则应为国有企业建立起职业经理人制度，国有企业所有的高管应该从市场上招聘而不是由组织部门安排。总之，国有企业不能成为政府官员的“后花园”，而是应该成为经济运行中一个公平参与的市场主体。

内部资料

严禁转载

公司网址：<http://www.ineng.org>

官方微博：新浪@新华能网 腾讯@新华能网

联系电话：+86-10-88052742（北京总部）

+86-21-51555427（上海总部）

+86-459-6810060（大庆本部）

新浪微博



腾讯微博



微信

